

## Об угрозах безопасности в сфере противодействия терроризму и экстремизму

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, к числу основных источников угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности относит деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленную на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти, а также экстремистскую деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленную на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране.

Проявления терроризма и экстремизма затронули и Чувашскую Республику. В 2015 году в республике впервые зарегистрированы преступления террористического характера – 4, в 2016 году – 6, за 5 месяцев 2017 года – 1. Половина преступлений совершена с использованием возможностей сети «Интернет».

За последние три года существенно возросло количество преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности. В 2015 году зарегистрировано 19 преступлений и 11 административных правонарушений указанной категории, в 2016 году – 24 и 66 соответственно, за 5 месяцев 2017 года – 11 и 14 соответственно. 32 жителя республики привлечены к уголовной ответственности, 78 – к административной ответственности.

Независимо от форм проявления, терроризм и экстремизм влекут за собой политические, экономические и моральные потери, уносят жизни невинных людей.

Терроризм и экстремизм как общественно опасные явления определяются широким комплексом различных по характеру факторов. Главное место среди них занимают нерешённые, достигшие значительной остроты социальные противоречия и связанные с ними различного рода негативные социальные процессы, явления и конфликты в тех или иных сферах общественных отношений. В системе данных факторов одни играют причинную роль, выступая в качестве обуславливающих (порождающих терроризм) факторов, другие сами по себе не порождают террористические угрозы, но в различной мере благоприятствуют возникновению и распространению терроризма. И те, и другие относятся ко всем областям общественной жизни – экономической, социальной, политической, духовной и могут носить по отношению к России внутренний и внешний характер.

Федеральным законом № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» **терроризм** определяется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий».

Под **идеологией терроризма** понимается совокупность идей, концепций, верований, догматов, целевых установок, лозунгов, обосновывающих необходимость террористической деятельности и направленных на мобилизацию людей для участия в ней. **Наличие идеологической составляющей** отделяет терроризм от банальных уголовных преступлений.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»:

**террористическая деятельность** – это деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооружённого формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

**террористический акт** – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Таким образом, **суть терроризма** – насилие (или угроза насилия) с целью устрашения. **Субъектом террористического насилия** (то есть террористом) является не государство, а организации и отдельные лица, ставящие перед собой политические цели – приход к власти, дестабилизацию общества, подталкивание его к революции, провоцирование вступления в войну и т.д. **Объект насилия** – власть в лице отдельных государственных служащих или общество в лице отдельных граждан, а также частное и государственное имущество, инфраструктуры, системы жизнеобеспечения. **Цель насилия** – добиться желательного для террористов развития событий: революции, дестабилизации (паники) общества, развязывания войны, обретения независимости некоторой территорией, ослабления или свержения власти, политических уступок со стороны власти, политических изменений в государстве и т.д. **Методы террористической деятельности** представляют собой комплекс способов осуществления этой деятельности: организационные (создание террористических структур, подготовки и осуществление актов непосредственного насильственного воздействия), методы физического, материального и психологического воздействия.

Возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации имеют определённые исторические предпосылки и связаны как с внутренними экономическими, политическими, социальными, межнациональными, конфессио-

нальными противоречиями, так и с внешними, в том числе общими для всего мирового сообщества, террористическими угрозами.

**Основными внутренними факторами**, обуславливающими возникновение и распространение в нашей стране терроризма либо способствующими ему причинами и условиями, являются:

- межэтнические, межконфессиональные и иные социальные противоречия;
- наличие условий для деятельности экстремистски настроенных лиц и объединений;
- недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму;
- ненадлежащий контроль за распространением идей радикализма, пропагандой насилия и жестокости в едином информационном пространстве Российской Федерации;
- недостаточно эффективная борьба с организованной преступностью и коррупцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

**Основными внешними факторами**, способствующими возникновению и распространению терроризма, являются:

- попытки проникновения международных террористических организаций в отдельные регионы Российской Федерации, в том числе в Поволжье;
- наличие очагов террористической активности вблизи государственной границы Российской Федерации и границ её союзников;
- наличие в иностранных государствах лагерей подготовки боевиков для международных террористических и экстремистских организаций, в том числе антироссийской направленности, а также теологических учебных заведений, распространяющих идеологию религиозного экстремизма;
- финансовая поддержка террористических и экстремистских организаций, действующих на территории Российской Федерации, со стороны международных террористических и экстремистских организаций;
- стремление ряда иностранных государств, в том числе в рамках осуществления антитеррористической деятельности, ослабить Российскую Федерацию и её позицию в мире, установить своё политическое, экономическое или иное влияние в отдельных субъектах Российской Федерации;
- заинтересованность субъектов террористической деятельности в широком освещении своей деятельности в средствах массовой информации в целях получения наибольшего общественного резонанса;
- отсутствие в международном сообществе единого подхода к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, наличие двойных стандартов в правоприменительной практике в области борьбы с терроризмом;
- отсутствие единого антитеррористического информационного пространства на международном и национальном уровнях.

**Терроризм** является крайним проявлением **экстремизма** и основывается на экстремистской идеологии. Экстремизм потенциально может служить почвой (как идеология, социальная база и т.д.) для терроризма и способен перерасти в терроризм.

Федеральным законом от 27.06.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» **экстремизм (экстремистская деятельность)** определяется как:

а) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

б) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

в) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

г) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

д) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

е) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединённые с насилием либо угрозой его применения;

ж) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединённое с насилием либо угрозой его применения;

з) совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

и) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

к) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

л) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей указанных деяний, являющихся преступлением;

м) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

н) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, по-

лиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**Идеология экстремизма (экстремистская идеология)** – это система взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов. Угроза терроризма будет сохраняться до тех пор, пока существуют источники и каналы распространения этой идеологии.

**Проявления экстремизма (экстремистские проявления)** – общественно опасные и противоправные деяния, совершаемые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды, а также деяния, способствующие возникновению или обострению межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов.

**Наиболее опасные виды экстремизма** – националистический, религиозный и политический – проявляются в возбуждении ненависти либо вражды по признакам пола, расовой, национальной, религиозной принадлежности или принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путём распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего через информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет», в вовлечении отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, в проведении несогласованных акций, организации массовых беспорядков и совершении террористических актов.

Экстремизм часто отождествляется с **радикализмом** – глубокой приверженностью идеологии экстремизма, способствующей совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации. Экстремизм – это **крайний радикализм**, который ориентируется на радикальные идеи и цели, достигаемые силовыми, негуманными, противоправными методами и средствами.

За последние годы увеличилось число внешних и внутренних экстремистских угроз. **Внешние угрозы** проявляются в поддержке иностранными государственными органами и организациями экстремистских проявлений в целях дестабилизации общественно-политической обстановки в Российской Федерации, а также деятельностью международных экстремистских и террористических организаций, стремящихся расширить своё влияние на российские регионы. Отмечается активность террористических организаций «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Джебхатан-Нусра», «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, ДАИШ), деятельность которых на территории Российской Федерации запрещена, по созданию законспирированных ячеек в Поволжском федеральном округе для распространения своих идеологий и вербовки боевиков. Серьёзную угрозу представляют участвовавшие в иностранных государствах случаи умышленного искажения истории, возрождения идей нацизма и фашизма.

**Внутренние угрозы** формируются экстремистской деятельностью радикальных общественных, религиозных, неформальных объединений, некоммерческих организаций и отдельных лиц.

Многие экстремистские организации стремятся использовать религию как инструмент для вовлечения в свои ряды новых членов, средство для разжигания и обострения межконфессиональных и межэтнических конфликтов, которые создают угрозу территориальной целостности Российской Федерации.

Особую тревогу вызывает проникновение из других государств радикальных течений ислама, проповедующих их исключительность и насильственные методы распространения. Идеологами радикальных течений ислама в России являются прежде всего члены международных экстремистских и террористических организаций и выпускники зарубежных теологических центров, где преподаются основы этих религиозных течений. Отмечаются попытки создания в различных регионах России центров обучения и тренировочных лагерей запрещённых международных экстремистских и террористических организаций.

Серьёзную опасность представляют приверженцы радикальных течений ислама, которые не относятся к представителям народов, традиционно исповедующих ислам (неофиты), однако отличаются религиозным фанатизмом. Указанных лиц легко склонить к совершению террористических актов, в том числе в качестве смертников.

Факторами, оказывающими негативное влияние на состояние межнациональных отношений и порождающими экстремистские проявления, являются неконтролируемая (в том числе незаконная) миграция и недостаточно регулируемые на региональном и муниципальном уровнях миграционные процессы, зачастую нарушающие сложившийся в отдельных регионах и муниципальных образованиях этноконфессиональный баланс населения.

Лидеры экстремистских организаций в своей деятельности ориентируются преимущественно на молодёжь. Повышенное внимание проявляется к отличающимся высокой степенью организованности неформальным объединениям националистов, организациям футбольных болельщиков, члены которых провоцируются на совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности, в том числе в ходе проведения общественно-политических, спортивных и культурных мероприятий. Тем самым молодёжь активно вовлекается в экстремистскую деятельность.

Основным способом дестабилизации социально-политической обстановки становится привлечение различных групп населения, в первую очередь социально уязвимых (пенсионеров, студентов, школьников), к участию в протестных акциях, в том числе несогласованных, которые впоследствии умышленно трансформируются в массовые беспорядки.

Дополнительную угрозу общественной стабильности представляет деятельность отдельных иностранных некоммерческих неправительственных организаций, ряда общественных и религиозных объединений и их структурных подразделений, связанная с распространением экстремистской идеологии.

Новейшие информационные технологии, прежде всего возможности сети «Интернет» и различного рода мессенджеры («ВатсАп», «Вайбер» и др.), стали ос-

новными средствами коммуникации и распространения идеологий террористических и экстремистских организаций, организации и координации совершения преступлений террористической и экстремистской направленности. При этом террористы и экстремисты делают упор на своей «миссионерской роли», пропагандируют террор как единственный метод ведения тотальной войны против «неверных», формируют мнение о приемлемости насильственных действий для достижения поставленных целей. Умело играя на росте недоверия граждан к государственным институтам, разочаровании в общепринятых христианских и мусульманских ценностях, члены террористических и экстремистских организаций стремятся мобилизовать под свои знамёна широкие массы населения, делая ставку в первую очередь на молодёжь.

Для эффективного противодействия этим угрозам необходимы решительные и слаженные действия всего сообщества. Эта работа требует мобилизации всех уровней власти, духовенства и гражданского общества.